



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0868/18-11
Датум: 08.11.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку покренутом против Боривоја Младеновића из Ниша, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, директор Агенције за борбу против корупције дана 08.11.2019. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Боривоје Младеновић, ранији директор Музичке школе Ниш, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције донео решења бр. 02-1/174 од 26.08.2016. године, 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/586 од 24.08.2017. године, 02-1/624-1 од 01.09.2017. године, 02-4/341 од 22.08.2018. године и бр. 02-4/379-1 од 31.08.2018. године, којима је своју супругу, Зорицу Младеновић, распоредио на послове помоћника директора наведене школе са 75%, односно 80% радног времена, на основу којих је са њом закључио анексе 2 уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/624 од 01.09.2017. године и бр. 02-4/379 од 31.08.2018. године, којим јој је, као помоћнику директора те школе, увећан коефицијент за обрачун и исплату плата за 10%, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Боривоје Младеновић.

Образложење

Против Боривоја Младеновића, директора Музичке школе Ниш (у даљем тексту: Школа) покренут је, на основу пријаве, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције донео решења бр. 02-1/174 од

26.08.2016. године, 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/586 од 24.08.2017. године, 02-1/624-1 од 01.09.2017. године, 02-4/341 од 22.08.2018. године и бр. 02-4/379-1 од 31.08.2018. године, којима је своју супругу, Зорицу Младеновић, запослену на радном месту наставника хармоније у Школи, распоредио на послове помоћника директора наведене школе са 75% односно 80% радног времена, на основу којих је са њом закључио анексе 2 уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/624 од 01.09.2017. године и бр. 02-4/379 од 31.08.2018. године, којим јој је, као помоћнику директора те школе, увећан коефицијент за обрачун и исплату плата за 10%, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да приликом распоређивања своје супруге, Зорице Младеновић, на послове помоћника директора Школе није знао за обавезу пријављивања сукоба интереса, која је прописана одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, из ког разлога није поступио по истој. Даље је навео да су школска управа и просветна инспекција у својим извештајима утврдили да није прекорачио овлашћења директора или злоупотребио службени положај. Истакао је да је престао да врши јавну функцију директора Школе и да му је Решењем Школе бр. 02-1/88 од 01.02.2019. године утврђен статус наставника клавира са пуним радним временом у Школи, почев од 30.01.2019. године, као и да је Зорици Младеновић, његовој супрузи, Решењем Школе бр. 02-1/89-1 од 01.02.2019. године престало радно ангажовање на пословима помоћника директора Школе, и да је именована распоређена на пословима наставника хармоније у Школи.

Увидом у решења директора Школе бр. 02-1/174 од 26.08.2016. године, 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/586 од 24.08.2017. године, 02-1/624-1 од 01.09.2017. године, 02-4/341 од 22.08.2018. године и бр. 02-4/379-1 од 31.08.2018. године, утврђено је да је Боривоје Младеновић, као директор Школе, своју супругу, Зорицу Младеновић, запослену на радном месту наставника хармоније у Школи, распоредио на послове помоћника директора Школе са 75%, односно 80% радног времена, на основу којих је са њом закључио анексе 2 уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 02-1/182 од 06.09.2016. године, 02-1/624 од 01.09.2017. године и бр. 02-4/379 од 31.08.2018. године, којим јој је, као помоћнику директора Школе, увећан коефицијент за обрачун и исплату плата за 10%.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67-13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Боривојем Младеновићем повезано лице је Зорица Младеновић, јер му је супруга, што именовани не спори.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 122. ст. 1. и чл. 126. ст. 4. тач. 18. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18 - др. закон, 27/18 - др. закон и 10/19), директор руководи радом установе, одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и другим законом.

Из наведених законских одредаба несумњиво произилази да између директора Школе и запосленог у тој школи, који је, при том, у односу на директора Школе интересно повезано лице, постоји однос зависности.

Боривоје Младеновић је, као директор Школе, доношењем наведених решења и закључивањем наведених анекса уговора о раду са својом супругом, Зорицом Младеновић, на основу којих је именована радно ангажована на пословима помоћника директора Школе, у којој ситуацији јој је увећан коефицијент за обрачун и исплату плата за 10%, довео себе у сукоб интереса, приликом чега је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, на који начин је повредио одредбе чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је у наведеним ситуацијама био је дужан да сукобу интереса у којем се нашао писмено обавести Агенцију, што није учинио, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је закључено да нису од утицаја за другачије одлучивање у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи функционера да није знао које су његове обавезе као функционера и да није знао да је у сукобу интереса, јер непознавање прописа није оправдан разлог за непоступање функционера по обавезама које су прописане одредбама Закона о Агенцији. Имајући у виду појачану одговорност именованог као функционера, био је дужан и морао је да зна које су његове обавезе које су прописане наведеним законом.

Без утицаја су наводи функционера да су просветна инспекција и школска управа у својим извештајима навели да током вршења јавне функције директора Школе није прекорачио овлашћења, нити је злоупотребио службени положај, с обзиром на то да је Агенција једина надлежна да утврђује постојање сукоба интереса, односно о томе да ли функционер у сваком конкретном случају поступа сагласно обавезама које су прописане Законом о Агенцији, приликом чега чињеница да су наведени органи у својим извештајима навели да именовани није прекорачио своја овлашћења није од утицаја, јер се у овом поступку није одлучивало о постојању повреде Закона о основама система образовања и васпитања.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Боривоју Младеновићу, узета је у обзир чињеница да је именовани престао са вршењем јавне функције директора Школе, да је више пута себе довео у сукоб интереса, као и да се последице поступања супротно одредбама Закона о Агенцији не могу отклонити, због чега је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења, сагласно одредби чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке у вези са ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић